

Gramado 220409 : Painei 1 - Desafios e oportunidades para o desenvolvimento sustentável das atividades de base florestal no Mercosul:

Presentación Paraguay

*Rafael María Carlstein Quiñones

Vicepresidente FEPAMA

Esta época de crisis y de pérdida de confianza en las inversiones bursátiles y especulativas resulta propicia para impulsar las inversiones en el sector real y seguro como lo es el Sector Forestal.

Bosques del Mundo - Informaciones FAO

- A nivel mundial, los bosques cubren una superficie aproximada de 4.000 (cuatro mil) millones de hectáreas, lo que equivale a un treinta por ciento de la superficie de la tierra,.
- La distribución de los bosques es de forma desigual en el mundo: de los 229 países u otras zonas objeto de presentación de informes, 43 poseen superficies forestales que superan el 50 por ciento de su superficie terrestre total, mientras que 64 disponen de superficies forestales inferiores al 10 por ciento. Cinco países: la Federación de Rusia, Brasil, Canadá, los Estados Unidos de América y China abarcan juntos más de la mitad de la superficie forestal total.
- La cubierta forestal de América Latina y el Caribe es de 924 millones de hectáreas, correspondientes al 46% de la superficie terrestre total de la región y al 23% del área forestal total del mundo. Dentro la región el 90% del área forestal se encuentra en América del Sur, el 9% en América Central y México y solo 1% en el Caribe.
- En América del Sur la mayoría de los bosques plantados se concentran principalmente en Brasil, Argentina, Chile, y el Uruguay, que juntos poseen cerca de un 88% del total de la superficie de bosques plantados. Las especies más desarrolladas corresponden a los pinos (*Pinus spp.*), eucalipto (*Eucalyptus spp.*) y pino Paraná (*Araucaria angustifolia*).
- Las plantaciones forestales comprenden menos del 5 (cinco) por ciento de la cubierta forestal del mundo, pero representaban, por lo menos, el 22 (veintidós) por ciento del suministro mundial de madera en rollo para la industria.

Paraguay: Distribución de Bosques

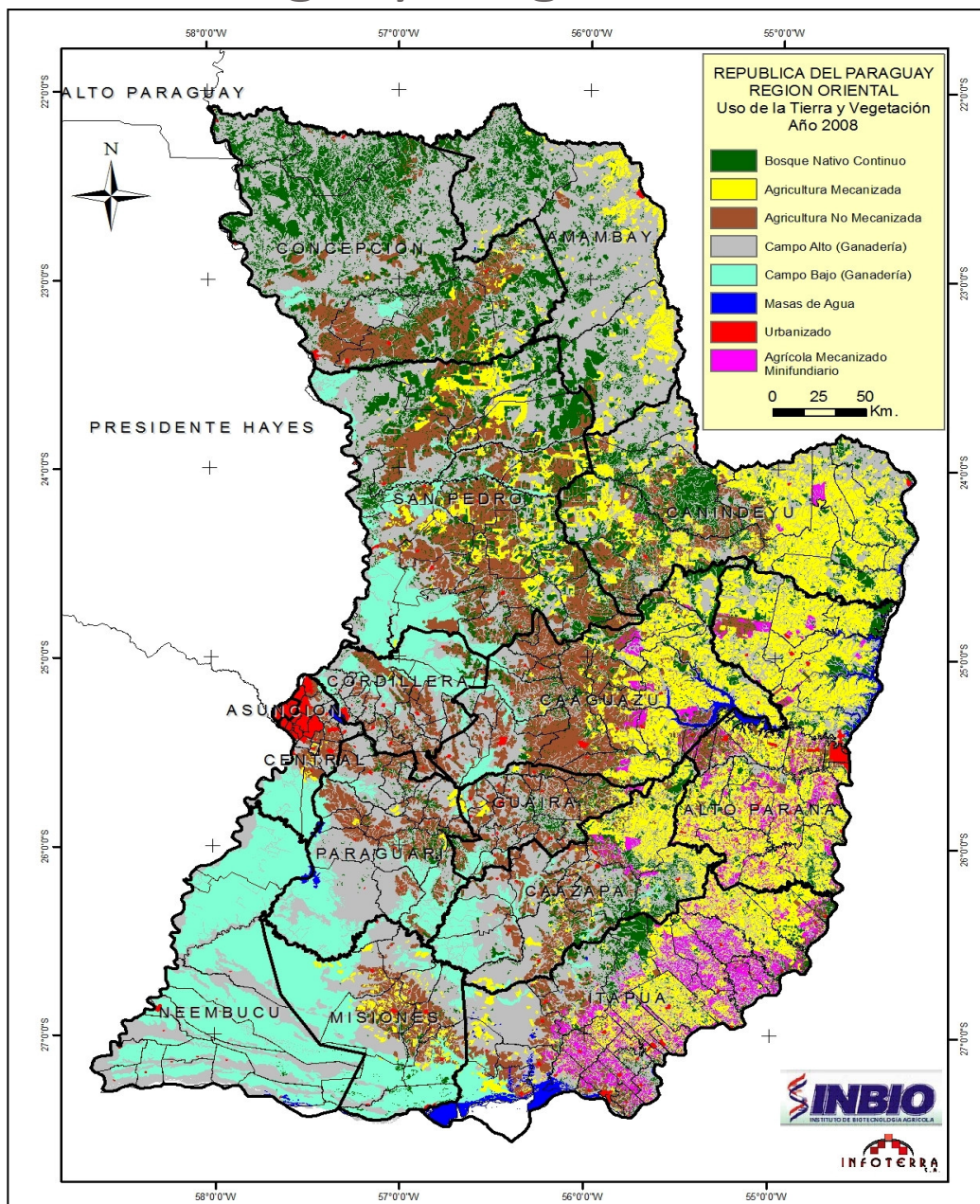


- ▶ **9,700,000Ha de Bosque Nativo**
 - ▶ 700,000Ha Region Oriental
 - ▶ 9,000,000Ha Chaco
- ▶ **41,000Ha de Plantaciones**
 - ▶ 39,900Ha Region Oriental
 - ▶ 1,100Ha Chaco
- ▶ **12,125,000Ha potenciales Uso Forestal ***
 - ▶ 2,875,000Ha Región Oriental
 - ▶ 9,250,000Ha Chaco



* FUENTE: FAO, 1994, potencial de los recursos edáficos del mundo, Mapa de Suelos porción Paraguay, González Erico E, Alonso P y Rodas C.

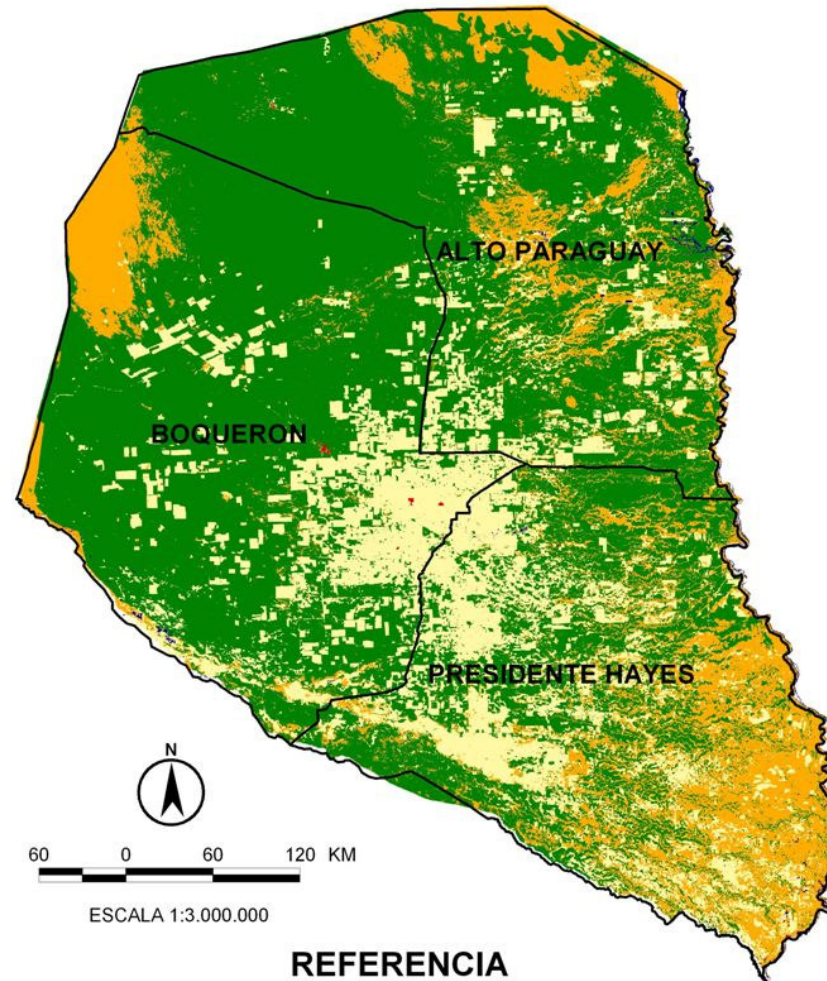
Paraguay: Región Oriental - Mapa Uso de Suelos








Uso de la Tierra	Totales
Bosque	2.046.513
Mecanizado	2.372.172
No Mecanizado	2.138.832
Campo Alto	6.045.787
Campo Bajo	2.005.369
Masas de Agua	94.310
Urbano	129.540
Mec. Minifundiaro	385.179
Totales	15.217.702

Paraguay

MAPA DE USO ACTUAL DE LA TIERRA CHACO PARAGUAYO ACTUALIZADO AÑO 2006



REFERENCIA

	Cobertura boscosa	14.539.000 has	58,93 %
	Uso urbano	9.425 has	0,04 %
	Uso agropecuario	4.715.000 has	19,11 %
	Pastizales, matorrales, espartillares y sabanas arboladas	5.314.907 has	21,54 %
	Cuerpos y cursos de agua	94.168 has	0,38 %

Paraguay - Sector Forestal

- Paraguay, que tiene una superficie de 406.752 km. y una población aproximada de 6,5 millones de habitantes, es uno de los países con menor densidad poblacional en el continente. En relación con los bosques, se estima que la superficie cubierta por bosques nativos es de aprox. 9,7 millones de hectáreas, que están distribuidas en forma muy diferenciada y desigual. Por ejemplo, en la Región Occidental o Chaco (que limita con la República de Bolivia y el río Paraguay) hay unas 9 millones de hectáreas, y en la Región Oriental (situada entre los ríos Paraguay y Paraná) el área de bosques representa aprox. 700.000 has. y solo se reforestaron aprox. 40.000 has.
- Paraguay es el País del Mercosur que menos desarrolló el Sector Forestal. Uno de los motivos por los cuales no hubo un el desarrollo del sector fue la carencia de una política forestal . Tampoco hubo una estrategia de Estado para el sector de la producción forestal en coordinación con las autoridades ambientales.
- La inestabilidad política, con sus continuos cambios en la conducción del Ministerio de Agricultura (a partir del año 1990: fueron cambiados 18 ministros en 17 años y otros tantos directores del Servicio Forestal), tuvo como consecuencia que se generaran grandes deforestaciones, que llevaron a la eliminación de más de ocho millones de hectáreas de bosques nativos en la Región Oriental. Estos fueron eliminados, en gran medida, porque existían incentivos para cambio del uso de la tierra, y no para su conservación. Además, faltaba seguridad jurídica y también falló la implementación del fondo forestal, originalmente previsto en la legislación.

MARCO LEGAL – Actividades en curso para Desarrollo Forestal

1. Como principal medida para promover el Sector Forestal y asegurar una continuidad de la Administración Forestal se creó el INFONA Instituto Forestal Nacional.

La nueva Administración Forestal es una Secretaría de Estado, diseñado como Ente Autárquico, con una Presidencia electa por cinco años, y con un Consejo Asesor de coordinación interinstitucional, que integra a los principales Actores del Sector Privado y del Sector Gubernamental. (ver texto de Ley INFONA).

2. Las demás acciones tienen que ver con las siguientes Leyes que mencionamos a continuación:

Marco Legal - Otras Leyes

- Ley de Servicios Ambientales
- Ley de Negocios Fiduciarios
- Proyecto de Ley del “Vuelo Forestal”
- Propuesta de Política Forestal Nacional - Mesa Forestal Nac.

- ▶ N° 422/73. Forestal
- ▶ N° 294/93. Evaluación del Impacto Ambiental
- ▶ N° 536/95. Fomento a la Forestación y Reforestación
- ▶ N° 60/90. Ley de incentivos a la inversión
- ▶ N° 117/91. Ley de igualdad de las inversiones nacionales y extranjeras
- ▶ N° 2421/04. Ley de reordenamiento administrativo y adecuación fiscal.
- ▶ N° 2524/04. Ley de Deforestación Cero en la Región Oriental.

Sector Foresto - Industrial



Cantidad	Industria
Carpinterías	4500
Aserraderos	600
Carboneras	200
Parqueteras	30
Producción de chapa	15
Contrachapados	8
Total	5353



EXPORTACIONES DE MADERAS Y SUS DERIVADOS

(1.997 al 2.008)

AÑO	Toneladas	Valor (U\$)
1.997	340.197	80.776.339
1.998	337.681	75.305.060
1.999	345.992	85.972.082
2.000	333.912	78.973.072
2.001	278.716	68.739.869
2.002	248.377	55.736.061
2.003	329.052	62.949.159
2.004	401.971	74.602.687
2.005	459.808	81.370.845
2.006	609.001	100.189.938
2.007	1.868.902	106.021.759
2.008	641.074	116.544.056

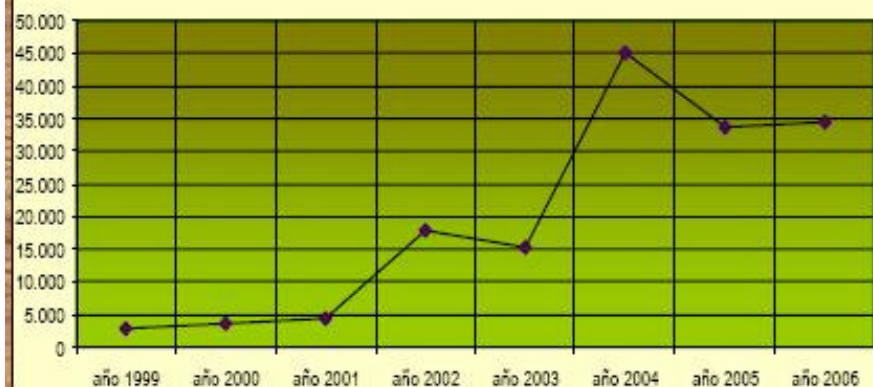
PARAGUAY

Importaciones de Maderas y sus Derivados

(1.999 - 2.006)

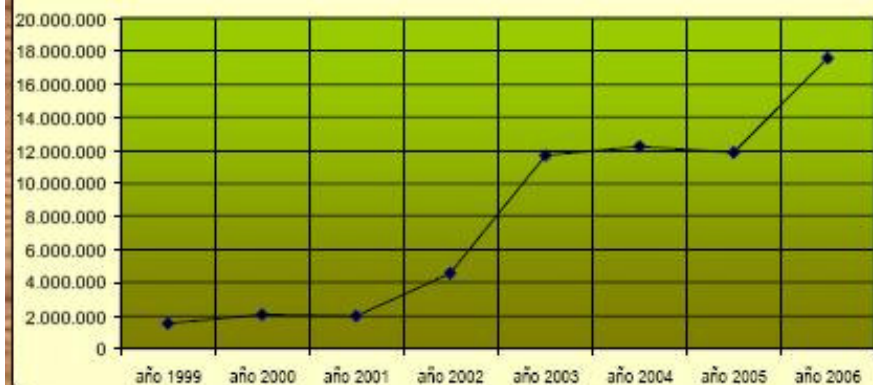
IMPORTACIONES DE MADERAS Y SUS DERIVADOS

(En Toneladas)



IMPORTACIONES DE MADERAS Y SUS DERIVADOS

(En miles de Dólares)



Año	Ton.	US
1999	2.778	1.501.739
2000	3.626	2.016.472
2001	4.322	1.965.502
2002	17.795	4.511.111
2003	15.332	11.692.687
2004	45.146	12.253.175
2005	33.778	11.838.139
2006	34.546	17.620.341

Demanda energética en porcentajes

(Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, Viceministerio de Minas y Energía, Dirección de Recursos Energéticos Primarios (2005)PESE)

	Petróleos	Biomasa	Electricidad	TOTAL
Industria	6,70	86,80	6,50	100
Transporte	98,90	1,10	0,00	100
Usos Domésticos	5,10	76,20	18,70	100
Total Consumo Energía	29,80	59,30	10,90	100

Tareas pendientes en Paraguay

- ▶ a. Se debe decidir el mejor aprovechamiento de las ventajas comparativas que le ofrecen al País sus Recursos Naturales, y fomentar una Política coordinada de aprovechamiento sostenible del Sector Forestal,
- ▶ b. La Política Agraria deberá estimular las plantaciones forestales, para crear mayores fuentes de trabajo a los pequeños propietarios en el Sector Rural y ayudar a la diversificación de su producción y a su capitalización. Por ejemplo fomentar plantaciones de árboles para producir leña con fines energéticos, y las plantaciones agrícolas combinadas con árboles, agroforestería, así como los sistemas agro-silvo-pastoriles, para contribuir a mejorar el nivel de vida y capitalizar a los agricultores,
- ▶ c. La protección de la propiedad privada. El Bosque, cualquiera sea su superficie, es un Recurso estratégico y constituye un valioso Patrimonio Nacional. Ese valioso Recurso Bosque debe ser protegido muy especialmente y en ningún caso debiera estar sujeto a invasiones y expropiaciones para su eventual fraccionamiento y cambio de uso de sus tierras,
- ▶ d. Deben adecuarse los estímulos financieros, económicos y fiscales: En el Paraguay todavía no existen recursos financieros a largo plazo y a una tasa adecuada para la financiación de emprendimientos forestales.

RESUMIENDO:

- ▶ **Falta una adoptar una Política de Estado que coordine todas las acciones necesarias para aprovechar las buenas condiciones existentes para el desarrollo forestal.**
- ▶ **Falta jerarquizar la Administración Forestal: INFONA y adjudicarle mayor protagonismo y recursos financieros para potenciar su acción.**
- ▶ **Para estimular la inversión de los Nacionales en el Sector debería constituirse cuanto antes el Fondo de Desarrollo Forestal, con aporte estatal y privado pero administrado conjuntamente con el sector privado !!. Ese Fondo de desarrollo Forestal podría canalizar los recursos nacionales disponibles y además proveer el marco para captar los recursos internacionales para aportar la financiación necesaria a mediano y largo plazo, a un costo razonable.**

Oportunidades del Paraguay

- ▶ Factores supra-sectoriales estables y favorables a las inversiones
 - ▶ una carga tributaria especialmente competitiva
 - ▶ flujo de capital abierto a la inversión extranjera
 - ▶ disponibilidad de energía eléctrica abundante y costo competitivo
- ▶ No se enfrentan políticas materialmente restrictivas a las plantaciones forestales o a sus aprovechamientos,
- ▶ Existencia física de tierras con buenas condiciones edafo-climáticas
- ▶ Ubicado cerca de grandes consumidores de productos forestales relativamente abiertos para la exportación
- ▶ Sector maderero tradicional con potencial para modernizarse hacia nichos de mercado de productos elaborados

El Paraguay y el Mercosur deberían aprovechar mejor sus Ventajas Comparativas que se pueden resumir como sigue:

- *Tienen áreas de tierras disponibles y condiciones climáticas y de suelos ideales (Factores que faltan en Hemisferio Norte),*
- ▶ *Pueden aprovechar el aumento de influencia de organizaciones ambientales en los Países desarrollados que limitan y condicionan la utilización de los bosques en esos Países*
- ▶ *El consenso internacional que coincide que se debe fomentar el aumento de la superficie cubierta con bosques para contrarrestar el incremento de la contaminación ambiental, especialmente por emisiones de CO2 (calentamiento del planeta, lluvia ácida, deterioro de la capa de ozono, etc.).*
- ▶ *El hecho que el mejoramiento de ingresos y calidad de vida, así como el incremento de la población mundial condiciona un mayor consumo de productos forestales.*

Los bosques plantados: un valor en alza

(FAO - Comentario 27-02-09)

- **La demanda de la industria y el cambio climático incrementan su potencial**
- Los bosques procedentes de plantaciones pueden ayudar a reducir la pérdida de bosques naturales
- **27 de febrero de 2009, Roma** - La contribución de los bosques plantados para el suministro futuro de madera ha adquirido una importancia crucial, ya que dos tercios del potencial de la producción industrial de madera proceden de ellos, frente a los bosques naturales, según se deduce de un nuevo estudio de la FAO.

"Los bosques plantados ayudan también a mitigar los efectos negativos del cambio climático al absorber 1,5 Gigatoneladas de carbono al año, lo que equivale a las emisiones actuales derivadas de la deforestación", asegura Jim Carle, Jefe del Servicio de Desarrollo de Recursos Forestales de la FAO, y coautor del estudio.

Captando Energía de Árbol



Propuestas:

1. Celebración Día del Árbol: Adoptar para Mercosur el día 21 de Marzo.

Fundamentos: En 1971 los estados miembros de la FAO a su instancia, aceptaron la celebración del *Día Forestal Mundial el día 21 de marzo*, primer día de otoño en el hemisferio sur y primer día de primavera en el hemisferio norte, para poder imprimirle un carácter simultáneo en todo el mundo.

2. Música distintiva del Sector Forestal: Adoptar para Mercosur la Obra Musical: “Un Sueño en la Floresta”,
Esta obra de singular belleza y conocida a nivel mundial, fue compuesta por el Maestro Internacional de origen paraguayo: Agustín Barrios (ver detalles Anexos, así como Música en Archivo adjunto: 0.0. FORESTAL - “Un Sueño en la Floresta” de Agustín Barrios)